



گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان شمالی

عنوان جلسه: کمیته کارشناسی "شورای گفت و گوی استان خراسان شمالی"

تاریخ: ۱۴۰۳/۱۱/۰۷

روز: یکشنبه

حاضرین در جلسه آقایان: جاجرمی - عسکری - روحانی - قزی - روشن ضمیر - ایرجی - قلی زاده - نبوی

خانم ها: محروقی - محمدی

دستور جلسه:

- بررسی و طرح مواد ۴۳ و ۴۴ قانون تامین اجتماعی پیرامون ترکیب اعضای هیأت های بدوی و تجدید نظر تشخیص مطالبات سازمان تامین اجتماعی

جلسه کمیته کارشناسی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی روز یکشنبه مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۰۷ ساعت ۱۱ صبح در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان شمالی - بجنورد برگزار گردید در این جلسه که با حضور جناب آقای جاجرمی نایب رئیس محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد برگزار گردید.

در ابتدا جلسه سرکار خانم محروقی معاونت محترم مجامع و شوراهای اتاق ضمن تشریح موضوع جلسه افزودند: سال های متمادی است که نگاههای اقتصادی و تشکلهای بخش خصوصی موضوع اصلاح مواد ۴۳ و ۴۴ قانون تامین اجتماعی مربوط به ترکیب اعضای هیاتهای بدوی و تجدیدنظر را دنبال کرده اند.

ایشان افزودند: مطالبات تامین اجتماعی و اختلافاتی در این زمینه وجود دارد در دو هیات بدوی و تجدید نظر است که می بایست مورد بررسی قرار گیرد.

فعالیت هیاتهای حوزه تامین اجتماعی با دستگاههای دیگر متفاوت است به عنوان مثال، در ادارات کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی نیز هیاتهای تشخیص و حل اختلاف وجود دارد، اما در مراجع مندرج در قانون کار، دستگاههای ذیربط به طور کلی ذینفع نیستند و تنها به اختلاف بین کارگران و کارفرمایان رسیدگی میکنند، این در حالی است که در هیاتهای بدوی و تجدید نظر مطالبات تامین اجتماعی از بنگاهداران رسیدگی می شود و در این تصمیم گیریها و آراء صادره، مجموعه تامین اجتماعی مستقیماً ذینفع است.



در ترکیب هیات بدوی از چهار نفر دو نفر و در هیات تجدید نظر از ۵ نفر سه نفر که دست اندر کاران شعب هستند، عضو هیات ها میباشند و در واقع همواره به لحاظ ترکیب هیات ها و وزن و تعداد اعضاء، نظر و تصمیم سازمان اکثریت را دارد.

ایشان تصریح کردند: در بخش خصوصی و دولتی موضوع ماده ۴۳ و ۴۴ که در اتاق های سراسر کشور هم در خصوص آن بحث و بررسی شده است ولی متاسفانه هنوز نتوانسته ایم اعمال نظر داشته باشیم متاسفانه اجحاف زیادی در بخش خصوصی می شود.

در ماده ۴۳ قانون تامین اجتماعی آمده است که هیات های بدوی از افراد زیر تشکیل می گردد نماینده اداره تعاون کار و رفاه اجتماعی و یک نفر به عنوان کارفرما از اتاق بازرگانی به سازمان تامین اجتماعی معرفی میشوند .

در ادامه جناب آقای روحانی نماینده کانون کارفرمایان استان و رییس محرم انجمن پیمانکاران بیان داشتند: این موضوع سال هاست که مورد اعتراض بخش خصوصی است به استناد قانون مصوب هیات بدوی ۴ نفر است، هیات تجدید نظر ۵ نفر موضوع بحث ساختاری ست که چگونه ۴ نفر می خواهند به نتیجه برسند.

ایشان افزودند: از بین ۴ نفر طبق ساختار ۲ نفر از خود شعبه انتخاب می شود و عملاً ۲ نفر از افرادی که در مورد پرونده نظر داده اند در حل اختلاف حضور دارند.

آقای روحانی تصریح کردند: یکی از اعضای این هیات، نماینده وزیر است که متاسفانه وزیر اختیارش را واگذار کرده به تامین اجتماعی که آن هم از مسئولین شعبه انتخاب می گردد. عضو دیگر هم نماینده هیات امناء سازمان تامین اجتماعی است دو ارگان خارج سازمانی که بایستی نماینده داشته باشند اختیار را داده اند به خود تامین اجتماعی و ما می توانیم از نظر قانونی پیگیر موضوع شویم .

پیشنهاد ما این است که وزیر نماینده ها را خودش انتخاب کند و هیات امناء هم به همین نحو نمایندگان منتخب را اعلام نماید. در مرحله تجدید نظر افراد ۵ نفرند و یک قاضی نیز در ترکیب وجود دارد و در هیات تجدید نظر به نوعی رویه اصلاح گردد که هیات امناء تامین اجتماعی خودش نماینده ها را معرفی نماید و یا انتخاب بر پایه آزمون باشد و همکاران تامین اجتماعی هم اگر می خواهند در آزمون شرکت نمایند.



ایشان افزودند: وزیر کار بایستی نماینده در هیأت بگذارند ولی این کار را انجام نداده است و به تامین اجتماعی گفته است نماینده انتخاب کند. این اشتباه است چرا اختیار قانونی را به تامین اجتماعی داده است در صورتیکه ما از خود آنها مطالبه داریم و انتقاد به وزیر کار و هیأت امناء وارد است که چرا اعضا را خودش انتخاب نکرده است مشکل ما در اتاق ها هم این است که برای نماینده اتاق ها در هیأت ها هم فرآیند بگذارند در سطح ملی هم همین مشکل وجود دارد زیرا افراد اطلاعات لازم را ندارند.

در ادامه جناب آقای روشن ضمیر نماینده محترم شهرداری بیان داشتند: من کمیسینی را ندیدم که تعداد بصورت زوج باشد و تعداد همواره بایستی فرد باشد.

ایشان ادامه دادند که اگر در کمیسیون اول فردی شرکت می نماید در کمیسیون بعدی نباید همان فرد حضور داشته باشد و این اشتباه است نماینده حقوقی در هیأت بدوی و تجدید نظر نماینده سازمان تامین اجتماعی است.

در ادامه جناب آقای عسگری نماینده محترم استانداری بیان داشتند: از نظر قانونی مشکل ندارد مثلاً در قوه قضائیه هم که پرونده را جلو می بریم نماینده در جلسه بدوی وجود دارد در جلسه بعدی هم همان است از نظر شکلی درست است ولی ۴ نفر جای بحث دارند و تفویض اختیار است.

در ادامه جناب آقای نبوی نماینده محترم تامین اجتماعی بیان داشتند: موضوع سال های قبل در سطح کشور مطرح شده بود از بابت تعداد ترکیب اعضا همه در جریان هستیم در قانون اساسی اصل ۲۹ وجود دارد که در واقع حمایت از همه اقشار جامعه را مسئولیت بر عهده حاکمیت است ذیل آن دو نوع نظام وجود دارد نظام حمایتی و نظام مشارکتی که عمده ترین آن سازمان تامین اجتماعی است در واقع تامین اجتماعی نظام حاکمیت است برای تامین و پوشش بیمه ای در کشور در مورد تفویض اختیار وزارتخانه صحبت شد، اما نکته ای که وجود دارد اینست که نماینده وزیر هر کسی را تفویض کند، اتاق بازرگانی در تهران برای تعیین نماینده آزمون برگزار می کند و اکثراً بازنشسته های خود سازمان تامین اجتماعی هستند که از این ظرفیت برخوردار می باشند.

یکی از اعضایی که در هیأت تجدید نظر ما است نماینده هیأت امناء تامین اجتماعی است این هم تفویض شده بود به مدیر عامل سازمان و یکی از همکاران ما را معرفی کرده بودند تعریفی که از هیأت امناء گفته بودند این بود که ترکیبی از نمایندگان



دولت و تشکل هاست در عمل زمانی که آزمون برگزار می گردد کسانی که در آزمون قبول می شوند خود همکاران بازنشسته تامین اجتماعی هستند .

ولی اینکه چرا این اختیار تفویض می شود علت دارد فرض کنید که در استان مثلا نماینده اداره کار و تعاون بخواهد کسی را از سازمان خودشان معرفی کند عملا اطلاعات کافی را شخص مورد نظر ندارد و تفویض اختیار ریشه اش عمدتا تخصص است و بایستی تخصص احراز گردد.

در خصوص این ترکیب ایراد وارد است که در هیأت ۴ نفره اگر آرا دو به دو شد چه اتفاقی می افتد بله این ایراد است ولی تا کنون مشکل خاصی رخ نداده است و اکثرا آرا درست صورت گرفته است. لایحه و پیشنهادی که شده است این است که یک نفر حقوقدان با ۱۰ سال سابقه به ترکیب اضافه گردد ولی اینکه در چه مرحله ای است نمی دانم در خصوص بحث جانبداری در هیأت های بدوی سراسر کشور ۵۷٪ آرا به نفع کارفرما صادر گردیده است و در هیأت تجدید نظر ۷۰٪ است در استان ما ۷۶٪ آرا به نفع کارفرما است .

در ادامه جناب آقای عسگری نماینده محترم استانداری بیان داشتند: مباحث فنی را افراد حقوقی بحث می کنند با توجه به اینکه نماینده استانداری در جلسه هستند که همه طرف را در نظر می گیرند و حمایت از بخش خاصی نیست در حوزه ای که وجود دارد یک موقع تفویض اختیار انجام شده آیا قانونی است یا نه در خصوص ۴ نفر بودن واقعا جای سوال است قاعدتا در همه جا نماینده ها به صورتی هستند که ۱+۵۰ است پیگیری را حتما داشته باشید که جدی گرفته بشوند در خصوص نماینده ها که انتخاب می شوند بینیم قانونی است یا خیر فرد زیر سوال است و نظر حاکمیت را به خود شخص می دهند و این زیر سوال است و از نظر شکلی بایستی اصلاح گردد و شائبه از بین برود تفویض اختیار بایستی در جایگاه خودش باشد و حداقل به تامین اجتماعی داده نشود

مصوبات

- مقرر گردید با عنایت به توضیحات و مستندات مندرج در صورتجلسه، نظر به اینکه بر اساس اقتضائات حقوقی عمومی رسیدگی به اعتراضات کارفرمایان نسبت به مطالبه حق بیمه تعیین شده از طرف سازمان تامین اجتماعی و به صورت کلی اختلاف کارفرما و سازمان مذکور در این رابطه در دادگاه های عمومی رسیدگی نمیشود، بلکه قانون گذار در مواد ۴۲، ۴۳ و ۴۴ قانون تامین اجتماعی با تسلیم اعتراض مرجعی خاص با عنوان هیات های تشخیص مطالبات را تعیین نموده است.



اما ترکیب و تعداد اعضاء هیات های بدوی و تجدید نظر مطالبات تامین اجتماعی به نحوی است که در هیات های بدوی از چهار نفر ۲ نفر و در تجدید نظر از ۵ نفر سه نفر کارشناسان و کارکنان و مدیران تامین اجتماعی به عنوان رییس و اعضاء با حق رای هیات ها هستند و بیشترین نصاب اعضاء را به خود اختصاص می دهند، ضمن اینکه روسای هیات های بدوی و تجدید نظر می بایست توسط وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی (وزیر) تعیین گردد که این اختیار نیز وزیر به مدیرعامل تامین اجتماعی تفویض نموده است و مدیرعامل نیز از بین کارشناسان و یا روسای شعب نماینده وزارتخانه به عنوان رییس هیات انتخاب می نماید ،

لذا چالش های مورد نظر مطرح و تصمیمات زیر اتخاذ گردید :الف) به شورای مرکز پیشنهاد می گردد تا اصلاح مواد ۴۳ و ۴۴ اصلاحی قانون تامین اجتماعی موضوع ترکیب اعضای هیاتهای بدوی و تجدیدنظر تشخیص مطالبات سازمان تامین اجتماعی از جمله :۱- در هیات بدوی ترکیب ۴ نفر یک نفر اضافه شود ۲- نماینده وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی و رییس هیات خارج از مجموعه سازمان تامین اجتماعی تعیین گردد.۳- به موجب درخواست رییس محترم وقت اتاق ایران برابر مندرجات نامه شماره ۱۷۶۰۸ مورخ ۲۷/۰۲/۱۳۹۹ دفتر معاون اول وقت رییس جمهور و موافقت ایشان مقرر بوده است تا انتخاب و معرفی نماینده وزارتخانه در هیات های بدوی و تجدید نظر مطالبات تامین اجتماعی از مراجعی غیر از سازمان تامین اجتماعی باشد ولیکن وزارتخانه با تفویض اختیار معرفی اعضاء به مدیرعامل تامین اجتماعی عمال موجبات این عدم توازن را ایجاد نموده است، لذا با هدف برقراری توازن در رسیدگی ها و رفع ابهامات موجود و اجرای قانون، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی ضمن منتفی نمودن تفویض اختیار معرفی نماینده وزارتخانه در هیات های مطالبات تامین اجتماعی از مدیرعامل، معرفی نماینده وزارتخانه در این هیات ها به جز سازمان تامین اجتماعی تعیین و معرفی نمایند. ب- نظر به اینکه حسب تکالیف برنامه هفتم توسعه مقرر گردیده است، مرکز دادرسی مالیاتی و بیمه ای به طور مجزا از سازمان تامین اجتماعی و امور مالیاتی در سال اول برنامه ایجاد شود. مقرر گردید به لحاظ اهمیت موضوع صدور آییننامه دادرسی بیمه ای و مالیاتی، با کمک نمایندگان استان، پیگیری گردد.

شرح: