

جلسه کمیسیون انرژی، محیط زیست، حمل و نقل و گمرک اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد

اطلاعات جلسه

تاریخ جلسه:	محل نشست:	ساعت شروع:	ساعت خاتمه:
۱۴۰۳/۰۹/۱۴	سالن جلسات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد	۱۰:۰۰	۱۳:۰۰

اعضای حاضر در جلسه آقایان: کریمی، محمودی، میانجی، صادقی، حائری، سبحانی، سلیمان، پورآبادی، برزگر، جعفری، شرافتمند، غضنفری
خانم ها: حسن زاده، محروقی، رشیدی، قدوسی

دستور جلسه:

- بررسی چگونگی اعلام صدور صورت وضعیت مبنی بر صوری بودن شرکت ها و موسسات مسافر بری از سوی اداره راهداری و حمل و نقل جاده ای کشور

- توضیحات و دلایل شرکت نفت و فراورده های نفتی در خصوص اعلام صدور صورت وضعیت های صوری از سوی شرکت ها و موسسات مسافر ای ماده ۴۲- قانون گمرکی کشور و استاندارد ۴۱-۳ الحاق دولت ج.ا.ا به کنوانسیون تجدید نظر کیوتر مصوب ۴ اسفند ماه ۱۳۸۹

مشروح مذاکرات

جلسه کمیسیون انرژی، محیط زیست، حمل و نقل و گمرک روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۱۴ با حضور اکثریت اعضاء حاضر در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی استان برگزار گردید.

در ابتدا جناب آقای کریمی رئیس محترم کمیسیون مذکور ضمن خوشامدگویی به اعضاء حاضر و قرائت دستور جلسه بیان داشتند: مشکلات این بخش از جمله تهیه صورت وضعیت ناوگانهای حمل و نقل و تردد نظارت بیشتری از سوی دستگاههای متولی امر صورت پذیرد.

ایشان هدف از برگزاری این نشست ها با حضور اعضاء حاضر را ایجاد هم افزایی در اجرای برنامه ها و ارائه راهکارهای مناسب در رفع مشکلات موجود بیان داشتند و افزودند: موضوع رسیدگی به صورت وضعیت های صوری به دفعات مطرح شده و به استان ها تأکید شده است. ایشان افزودند: مدیران شرکت ها و مؤسسات حمل و نقل و متولیان و مسئولین در این راستا تکلیف قانونی دارند و در صدور صورت وضعیت مسئولیت داشته و می بایست طبق ضوابط عمل کنند.

در ادامه سرکار خانم محروقی معاونت محترم مجامع و شوراهای اتاق بازرگانی استان با اعلام اینکه جلسه ای در این خصوص در سنوات گذشته برگزار شد و موضوع صوری بودن صورت وضعیت شرکت های حمل مسافر مطرح شد و اعلام شد رانندگان صورت وضعیت را تهیه می کنند و سوخت را پس از بارگیری به فروش می رسانند.

ایشان ادامه دادند در سال گذشته شرکت های حمل مسافر نسبت به این موضوع اظهار گلایه کردند و افزودند مگر شرکت های حمل و نقل مکلف به رصد رانندگان هستند که تا پایان مسیر و مقصد پیگیری انجام شود؟

جناب آقای سبحانی معاون محترم اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان در رابطه با فروش سوخت ناوگان مسافربری که جلسه قبل این موضوع مطرح شد فروش سوخت توسط رانندگان انجام شده است و شرکت ها دخیل نیستند . پایش سوخت ناوگان مربوط به شرکت ها نیست و در حوزه اختیارات سازمان حمل و نقل و فرآورده های نفتی است . زمانی که شرکت صورت حساب صادر کرده و ماشین از مبدا حرکت کرده ولی در دوربین های جاده ای دیده نشده است ولی اسناد وضعیت شرکت ها مسافربری دلیل بر خروج ناوگان از مبدا است و با توجه به پیگیری های انجام شده این مستندات مورد بررسی مراجع قضایی قرار گرفته و ابطال آن منوط به رای عدالت اداری است .

ایشان افزودند : اخیرا شرکت نفت طی نامه ای به تعزیرات حکومتی اعلام نموده است شرکت های حمل و نقل در معاونت به فروش فرارود های نفتی نشستی داشته است و مراتب را به سازمان حمل و نقل اعلام نمود . ایشان ادامه دادند مدارکی مانند کارت سلامت ، کارت بهداشت ، کارت بیمه و امثال اینها تحت کنترل شرکت های حمل و نقل هستند ولی در خصوص مقوله سوخت و کارت سوخت.

آقای سبحانی افزودند : موضوعی که از طریق مراجع قضایی مورد پیگیری قرار گرفت و مشمول شرکت های حمل و نقل شد عنوان معاونت در فروش سوخت بود و دلایل ایشان هم این بود که شرکت های حمل و نقل هیچ گونه ابزار دخالتی ندارند .

جناب آقای میانجی مدیر عامل محترم شرکت ترابری پیکم معتمد بیان داشتند شرکت فرآورده های نفتی استان برای شرکت های حمل و نقل پرونده ای تشکیل داده تحت عنوان صورت صوری که سازمان حمل و نقل کشور اعلام کرده بین تمامی شرکت ها ۳۵۰ شرکت به دلیل رویت نشدن اتوبوسها در دوربین های جاده ای در طی مسیر مبدا به مقصد می باشد که به این موضوع ایراداتی به شرح زیر وارد است :

۱- محرز نبودن مسیر تخلف

۲- دوربین های مسیر تردد شمار هستند و نظارتی نیستند

۳- استعمال نگرفتن شرکت نفت از شهرداری و پلیس راه و اقدام بدون استعمال جهت تشکیل پرونده

لازم بذکر است که در ۲۵ مهرماه ۱۴۰۳ علی رغم اینکه شرکت حمل و نقل به شرکت نفت اعلام کردند و صورت وضعیت ها بر اساس قانون بوده و تخلفی انجام نشده است شرکت ها بعد از صدور وضعیت و تایید توسط عوارضی شهرداری اقدام به حرکت می کنند . بعد از تایید شهرداری مسئولیتی متوجه شرکت نیست و زمانی که اتوبوس از پلیس راه عبور کرده و توسط پلیس راه تایید می شوند ، از عهده شهرداری نیز خارج است و مالکیت ناوگان مربوط به شخص ثالث است . ایشان خاطر نشان کردند اگر اتوبوسی در بین راه خراب شد شرکت موظف است تا دو ساعت اتوبوس جایگزین معرفی و یا همان اتوبوس خراب را تعمیر نماید . اگر تا دو ساعت این مشکل به دو روش مذکور حل نشد شرکت موظف است هزینه کلیه بلیط ها را عودت دهد و اگر عودت داده نشد و مسافر درخواست تغییر بلیط داشت بلیط را به زمان دیگری تغییر دهد .

سرکار خانم حسن زاده مشاور محترم حقوقی شرکت نفت خراسان شمالی در این جلسه بیان داشتند : تخلف اتفاق افتاده از نظر شرکت نفت بر اساس دو عنوان در نظر گرفته شده است : ۱- عنوان تخلف اول فروش خارج از ضابطه مهاجرت کارت های سوخت ۲- عنوان تخلف دوم ، صدور بارنامه های صوری توسط شرکت ها . علت طرح دو تخلف و منشاء آن دریافت گزارشی از ستاد پیشگیری و مقابله با قاچاق کالا و ارز بوده که وقتی بررسی شده مشخص گردیده منشاء این تخلفات به این شرح بوده است .

ایشان افزودند: وقتی تخلفی محرز می شود وظیفه شرکت نفت بعنوان تنها متولی فرآورده های نفتی هر تخلفی که بر خلاف رفتارهای چهارگانه که در قانون آمده شامل خرید، فروش، حمل و نگهداری باشد را پیگیری و رفع تخلف کند .

پس از بررسی های انجام شده مشخص شد منشاء این تخلفات شارژ غیر قانونی کارت های سوخت توسط شرکت های صادرکننده در خراسان شمالی است ایشان ادامه دادند با توجه به تحقیقات اولیه انجام شده که در هر بازه زمانی در هر جایگاه که فروش غیر قانونی انجام شده ناوگان در کجا بوده است .

ایشان بیان داشتند: در ابتدای دریافت گزارش از ستاد پیشگیری از قاچاق کالا و ارز اعلام از راهداری گرفته شده که گزارش راهداری مبنی بر سفید بودن موارد خواسته شده بود که گزارش دریافتی از راهداری را به ستاد پیشگیری از قاچاق کالا و ارز ارسال اما ایشان ابراز داشتند که همچنان تخلف در حال

انجام است و زمانی که در گزارش ها اتفاق بیفتد باید به مقام قضایی جهت پیگیری ابلاغ گردد . شرکت نفت بنا به دلایل اتفاق افتاده این دو عنوان را مطرح و از شرکت های حمل و نقل خواست تا دفاعیات خود را به مراجع قضایی ارائه دهند .

جناب آقای غضنفری نماینده محترم دادگستری استان بیان داشتند: ایراد کلی به این دو عنوان تخلف مطرح شده وارد می باشد که دو اداره همزمان نمی توانند یک شرکت را به مرجع قضایی برای یک عنوان تخلف یکسان معرفی نمایند .

ایشان افزودند: اگر متولی اداره است می بایست اداره راهداری با شرکت نفت مکاتبه و رفع مشکل نماید و نباید مستقیم شرکت ها را به تعزیرات ارجاع دهد . آقای غضنفری افزودند : اگر متولی اداره راهداری است می بایست خود اداره اقدام و شرکت ها به اداره راهداری پاسخگو باشند در واقع مطابق قانون نمیتوان هر دو اداره همزمان شرکت ها را برای یک عنوان تخلف یکسان به تعزیرات معرفی کنند .

جناب آقای سلیمان رییس محترم حراست شرکت فراورده های نفتی بیان داشتند : شرکت ملی پخش یک رسالت اجتماعی دارد و یک رسالت سازمانی . رسالت اجتماعی این است که ما در داخل استان کمبود سوخت نداشته باشیم و رسالت سازمانی نیز کنترل بر توزیع بر نحوه پخش فرآورد های نفتی در استان است . این موضوع از دو وجه قابل بیان می باشد ۱- کارت سوخت ها همزمان که در جنوب کشور به صورت غیر مجاز در حال استفاده است همزمان این خودرو در خراسان شمالی دارای عملکرد است. ۲- اتوبوسی که در استان عملکرد دارد و کارت سوختش در جنوب کشور در حال سوء استفاده غیر مجاز هست و این سوخت را از کجا تامین می کند ؟

جناب آقای صادقی رئیس محترم انجمن صنفی شرکتهای مسافربری استان بیان داشتند : شرکت های حمل و نقل هیچ وظیفه ای در قبال بررسی کارت سوخت ندارد و با توجه به دستورالعمل شرکت های حمل و نقل به بررسی کارت سلامت ، کارت بهداشت ، کارت بیمه اقدام نماید و نیز صورت وضعیت صادر نماید .

ایشان خاطر نشان نمودند : بارها اعلام نموده ام زمانی که تخلفی صورت می گیرد می بایست شما یک پیامک به صاحبان شرکت ها ارسال نمایید تا ما از موجوی کارت سوخت اطلاع داشته باشیم و به مالک اعلام نماییم که الان در فلان جایگاه از کارت شما سوء استفاده می شود . وقتی این ابزار نظارتی را شرکت ها ندارند نمی توانند شرکت ها را متهم به استفاده غیر مجاز از کارت های سوختشان کرد . شرکت حمل و نقل اول صورت وضعیت را صادر سپس سفر انجام می شود ، حتی اگر تخلفی انجام شده باشد شرکت تخلف نکرده و این موضوع مربوط به مالک است .

جناب آقای سبجانی با بیان تعریف صورت صوری توضیح دادند : صورت صوری اسناد حمل صادر شده است اما تردد انجام نشده است . ابتدا این نظارت ها به صورت سنتی بود در حال حاضر نرم افزارهای را طراحی کردیم که راننده به محض حرکت از مبدا در نرم افزار حرکت خود را ثبت و به محض رسیدن در مقصد پایان سفر را اعلام می نماید .

ایشان افزودند در حال اندیشیدن تمهیداتی مبنی بر اینکه اگر اتوبوسی شروع به حمل کرد و به سمت تهران رفت برای سوخت گیری از کلیه جایگاه های بین تهران و بجنورد بتواند سوخت گیری کند در غیر اینصورت ناوگانی که اسناد حمل برای مسیر تهران بجنورد برایش صادر شده امکان سوخت گیری در جایگاه غیر مرتبط با مسیرش را کلاً نداشته باشد .

جناب آقای جعفری معاونت محترم تعزیرات حکومتی استان صحبت های خود را با بیان اینکه از بین مالکین یک نفر را که مالک ۸ دستگاه در ناوگان حمل نقل بود به اداره تعزیرات فراخوانده و از ایشان جهت استفاده کارت ناوگان در جنوب کشور و عملکرد وسیله نقلیه در داخل استان خواستار شدیم . ایشان ادامه دادند: در پاسخ به سوالات ما بیان کردند اتوبوس ها دست راننده است و ایشان از نحوه حمل و نقل و سوخت گیری اصلاً اطلاعی نداشته و اینکه در نبود کارت سوخت وسیله نقلیه شما چطور سوخت خود را تامین میکند بیان کردند که رانندگان از یکدیگر کمک گرفته و در موارد این چنینی با کارت سوخت همکاران خود سوخت مورد نیاز را تامین می نمایند .

در ادامه بیان داشتند تخلفات ابتدا در یک کمیسیون در شرکت نفت به صورت نظر کارشناسی برای ما ارسال شده و ما بر اساس نتایج کارشناسی مجبور به صدور رای هستیم که باز هم قابل تجدید نظر در مجاری قانونی است .

جناب آقای کریمی رئیس کمیسیون انرژی، گمرک و محیط زیست اتاق بازرگانی استان با بیان اینکه شرکت فولاد اسفراین از استراتژیک ترین شرکت های ایران بوده و تولید اقلام مورد نیاز فولاد در این شرکت مایه خرسندی خراسان شمالی بوده و همچنین بیان داشتند تمام تلاش خود را جهت مرتفع نمودن مشکل شرکت فولاد اسفراین جهت بهبود و سهولت در انجام امورات گمرکی خواهند کرد.

جناب آقای حائری نماینده محترم شرکت فولاد اسفراین: سخنان خود را بایان تاریخچه مجتمع صنعتی فولاد اسفراین آغاز و خاطر نشان کردند که در مجتمع صنعتی اسفراین تقریباً ۹۰ درصد موارد مربوط به تولید فولاد را یکجا در این مجتمع خواهید دید و به همین دلیل از این مکان مجتمع صنعتی یاد میشود و سپس در ادامه به بیان مشکل مطرح شده پرداخته و افزودند به دلیل استراتژیک بودن مجتمع فولاد اسفراین و نیاز ویژه این شرکت ماشینی را از شرکت چینی در آلمان که فقط ۷ دستگاه از آن در کل دنیا وجود دارد با تمام سختی های راه خریداری و وارد مرز گمرک ایران شده است. مقدار نیکل انگلستان را پس از مسیر های متعدد وارد کرده ایم که این مقدار نیکل برای ادامه انجام روند تولیدات مجتمع فولاد بسیار ضروری بوده است و این مقدار نیکل را نیز اظهار کرده ایم اما روند پرداخت حقوق و عوارض آن که مبلغی بالغ بر دو میلیارد تومان بوده است دوروز طول میکشد از گمرک خراسان شمالی درخواست کرده ایم که وجود نیکل در مجتمع ما بسیار ضروری است و با وجود ۲۰ میلیارد ضمانت و انبار در گمرک به دلیل استراتژیک بودن این کالا را دوروز زودتر به شرکت تحویل تا بتوانیم از پروسه تولید عقب نمانیم اما گمرک خراسان شمالی به دلیل پورتل کل های قانونی با ما همکاری نمیکند. گمرک خراسان شمالی با توجه به اینکه کالاهای وارداتی و تحریمی ما از ابعاد و حجم و ابعاد قابل توجهی برخوردار می باشد که حتی انبار گمرک فضای مناسبی را برای آن در اختیار ندارد این دستور را در صورت امکان صادر نماید تا ما کالا را به محل مجتمع برده انتقال دهیم و تعهد می دهیم تا پایان روند پرداخت عوارض گمرکی آن را مونتاژ نخواهیم کرد.

ایشان افزودند خواستار آن هستیم که با توجه به نیاز ما و ضرورت وجود کالاهای تحریمی و حیاتی قبل از پرداخت عوارض گمرک با توجه و داشتن ضمانتنامه گمرکی شرکت فولاد اسفراین در نزد اداره گمرک ایران بتوانیم این کالا را قبل از پرداخت یا حین پرداخت عوارض دریافت و استفاده نماییم. در ماده ۴۲ قانون بیان شده که با توجه به شرایطی که در قانون ماده ۴۲ ذکر شده اگر وارد کننده یا تولید کننده حائز شرایط بود می تواند کالا را قبل از اظهار به تولید کننده تحویل داد.

جناب آقای شرافتمند کارشناس محترم گمرک استان در پاسخ به صحبت های جناب آقای حائری فرمودند در ماده ۴۲ ذکر گردیده که در موارد استثنا و در خصوص کالای مورد نیاز که به استثنا بودن کالا در ماده ۳۸ و ۳۹ گمرک پراخته شده است، می تواند با اجازه رئیس کل گمرک ایران و تعهد بالاترین مقام وزارت خانه دولتی و یا خصوصی سپس کالا از گمرک ترخیص میشود مشروط به اینکه بعد از ۷ روز کاری تمام تشریفات گمرکی ترخیص کالا باید تمام و کمال انجام شود. در ادامه افزودند با توجه به بحث تعهد ارزی هیچ کالایی نداریم که در ۷ روز ترخیص شود ولی گمرک به لحاظ تسهیل در کار با توجه به ضرورت کالاهای اساسی و لیستی که از ادارات مانند صمت - جهاد کشاورزی و غذا و دارو و ... دریافت کرده ایم، این کالا ها اگر به گمرک رسید میتوانیم کالا را ترخیص و سپس طی ۳ ماه وارد کننده بتواند تشریفات گمرکی را تماماً انجام دهد. در غیر این صورت هیچ کالایی بدون موافقت رئیس کل گمرک ایران و تعهد بالاترین مقام وزارت خانه انجام نخواهد شد.

مهلت	پیگیری	شرح	ردیف
یک هفته پس از ابلاغ	گمرک ،صمت، کمیسیون انرژی اتاق	۱- به دلیل قوانین سختگیرانه حوزه گمرکی جهت اجازه ترخیص ماشین آلات صنایع بزرگ در حین انجام تشریفات گمرکی توسط متقاضی ، اختیارات کامل به روسای گمرک در مراکز استانها واگذار گردد و روسای گمرک ضمن پذیرش تعهد نامه ؛ اجازه ترخیص کالا را ارائه نمایند.	۱
		-مشکل تامین ارز و اختصاص سهمیه ارز جهت واردات	
		-مشکلات موجود در زمینه کسری دریافتی و اضافه پرداختی ورودی گمرکی	
یک هفته پس از ابلاغ	اداره کل حمل و نقل و راهداری، شرکت های حمل مسافر، تعزیرات	۲- به منظور پیشگیری از سوخت غیرمجاز در هنگام سوخت گیری ناوگان در جایگاه های سوخت، پیامک به مالکان ناوگان (صاحبان شرکت های حمل و نقل مسافر) ارسال گردد و این موضوع به موجب ماهیت ملی از طریق کمیسیون انرژی استان به کمیسیون کشور ارسال و پیگیری گردد.	۲
		-شرکت های مسافربری نسبت به کنترل عملکرد رانندگان بر اساس اسناد حمل صادره نظارت دقیق داشته باشند تا سفر بر مبنای مندرجات صورت وضعیت انجام پذیرد .	